



## Samenvatting

Het college heeft besloten om de behandeling van jeugdigen die zeer exceptionele zorg nodig hebben voor de duur van één jaar via maatwerk te laten verlopen. Met de aanbieder van deze vorm van jeugdhulp (GIK-J) zijn afspraken gemaakt over de kosten hiervan. Het gaat jaarlijks om ongeveer 5 van onze jeugdigen in Zuid-Limburg die tijdelijk één- op- één begeleiding nodig hebben. Met ingang van 2024 maken we nieuwe afspraken.

## Beslispunten

Het college besluit:

1. Om inzet van maatwerk bij zeer exceptionele casuïstiek bij GIK-J te continueren.  
Dit maatwerk in 2023 te bekostigen tegen een uurtarief van € 75,73.
2. De jeugdregio te verzoeken een voorstel voor financiering van zeer exceptionele casuïstiek bij GIK-J voor de jaren 2024 en verder op stellen.

## Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 20 december 2022:

Conform.



## 1. Aanleiding

De jeugdregio Zuid-Limburg valt onder een centrumregeling met Maastricht als centrumgemeente. Via de centrumregeling kopen wij jeugdhulp in conform de jeugdwet. Een van de doelgroepen waarvoor wij dit doen is het Gesloten en Intensief Klinisch Verblijf (GIK-J). Jaarlijks zijn er circa 250 jongeren in onze regio die deze zwaarste en meest intensieve vorm van behandeling nodig hebben. Tijdens het proces om te komen tot contractering van de GIK-J zorg eind 2021 is besloten dat zeer exceptionele zorg niet onder het reguliere tarief valt. Onder exceptionele casuïstiek verstaan we jeugdigen waarbij de hulpvraag zo complex is dat de veiligheid van de jeugdige zelf en/of zijn omgeving in gevaar is. Bijvoorbeeld door dreiging van zelfmoord. Hierdoor is tijdelijk één- op- één begeleiding nodig om de veiligheid te borgen. De bekostiging van deze uitzonderlijke vorm van begeleiding is buiten het vastgestelde tarief GIK-J gebleven.

Deze exceptionele casuïstiek komt niet vaak voor, maar doen wel een groot beslag op tijd en dus middelen. Tot op heden betalen de gemeenten deze kosten via de inzet van maatwerk zonder eenduidige registratie en vastgestelde tarieven. Op dit moment gaat het om 4 – 5 jeugdigen in de jeugdregio.

Afgesproken is om in de regio te komen tot een structurele afspraak over de inzet van exceptionele zorg en af te stappen van maatwerk. Dit blijkt complex.

Er zijn regionale afspraken gemaakt over dit proces. In de stuurgroep d.d. 25 november 2021 is besloten om kosten die voortkomen vanuit zeer exceptionele casuïstiek via maatwerkafspraken te financieren naast het gemiddeld etmaaltarief GIK-J. Dit met het verzoek om gedurende de implementatiefase van GIK-J meer zicht te krijgen op de zeer exceptionele hulpvragen en de hiermee samenhangende kosten. Dit is nodig om een passend besluit te nemen voor de aparte financiering van de zeer exceptionele casuïstiek.

## 2. Context

- Jeugdwet
- Beleidskader Jeugdhulp 2019-2022 Zuid-Limburg
- Centrumregeling Verwerving Jeugdhulp regio Zuid-Limburg 2019
- Transformatieplan Jeugd regio Zuid-Limburg 2023
- Collegebesluit (d.d. 20-07-2021) 'bekostigingswijze GIK-J'
- Collegebesluit (d.d. 01-12-2020 'Inkoopstrategie Gesloten en Intensief Klinische Jeugdhulp Zuid-Limburg'
- Besluit stuurgroep d.d. 24-11-2022



### 3. Gewenste situatie

#### *1.1 We krijgen momenteel onvoldoende zicht op de kosten zeer exceptionele casuïstiek GIK-J*

Gedurende de implementatiefase blijkt dat we de benodigde data over exceptionele zorg niet op één plek en niet eenduidig registreren. Nu wordt het arrangement “begeleiding individueel maatwerk” hiervoor gebruikt. Deze productcode wordt voor alle soorten maatwerk gebruikt. Dit maakt dat we onvoldoende zicht krijgen op gemaakte kosten voor zeer exceptionele casuïstiek.

In sommige gevallen worden de kosten gefinancierd door middel van een apart maatwerkcontract. Dat is het geval bij zorgaanbieder Mondriaan. Een apart contract is niet wenselijk. Hiermee houden we weinig zicht en grip op zeer exceptionele kosten. Zonder eenduidige data krijgen we onvoldoende informatie. Dit maakt dat we op dit moment nog geen verschillende financieringsvarianten kunnen voorleggen.

Het is daarom nodig dat alle diensten ten gevolge van zeer exceptionele casuïstiek op een aparte productcode worden geboekt om inzicht te krijgen.

#### *1.2 Om eenduidig data te verzamelen dienen we deze kosten via productcode “Toeslag GIK-J exceptioneel” met een daaraan gekoppeld tarief te registreren*

Dit is de productcode voor kosten die gemaakt worden voor zeer exceptionele casuïstiek. Deze productcode is ingericht tijdens de implementatiefase. Hiermee creëren we één plek waar we de juiste data verzamelen. Dit helpt ons om deze kosten beperkt te houden in de dialoog met zorgaanbieders. Op deze manier krijgen we dan ook zicht op de inhoudelijke hulpvragen en overwegingen voor zeer exceptionele kosten.

Er is tijdens de aanbesteding nog geen tarief gekoppeld aan de productcode GIK-J Exceptioneel. Dit is doorgeschoven naar de implementatiefase. De jeugdregio heeft in haar vergadering van 24 november 2022 besloten om het tarief vast te stellen op € 68 exclusief indexering 2023 voor de duur van het kalenderjaar 2023. Het eenduidig registreren van deze kosten is nodig om sturingsinformatie te verkrijgen. Op basis van deze sturingsinformatie kan een analyse gemaakt worden om tot een passende financieringsvariant van de zeer exceptionele casuïstiek voor 2024 en verder. Hier zal eind 2023 bestuurlijke besluitvorming voor nodig zijn.

#### *1.3 We hanteren het huidige maatwerk tarief van € 75,73 in 2023 voor alle zorgaanbieders GIK-J*

Dit bedrag is het uurtarief wat gekoppeld is aan het arrangement “begeleiding individueel maatwerk” wat nu ingezet wordt. Dit arrangement wordt alleen ingezet als blijkt dat de benodigde zorg heel intensief is. Zo intensief dat dit niet binnen het reguliere zorgarrangement geboden kan worden. Als blijkt dat de veiligheid van de jeugdige en zijn/haar omgeving in gevaar is dan is inzet van een meer



dan gebruikelijk aantal contactmomenten noodzakelijk. Het is een tijdelijk arrangement met een duidelijk doel en eindpunt. Het bedrag van € 68,- per uur is gekoppeld aan maatwerk met hoge complexiteit. Deze afspraken gelden ook voor de eerder genoemde aanbieder Mondriaan.

### *2.1 Een voorstel tot financiering wordt opgesteld vanuit de jeugdregio*

De jeugdregio wordt verzocht om een voorstel voor financiering van zeer exceptionele casuïstiek bij GIK-J voor de jaren 2024 en verder op stellen en uiterlijk 1 oktober 2023 te komen met een definitief voorstel voor bekostiging van deze zeer exceptionele vormen van jeugdhulp. Uiterlijk 1 november wordt een passend advies geformuleerd voor de bestuurders. Dit zodat op 1 januari 2024 de afspraken voor het tarief zeer exceptionele casuïstiek in een addendum toegevoegd is aan het contract GIK-J en dan geldend is.

### *2.2 Hiertoe wordt data verzameld van het integraal toegangsteam voor een kwalitatieve analyse en data uit Zorgnet voor een kwantitatieve analyse*

Het regionaal Interdisciplinair Team GIK-J behandelt alle casussen waarbij GIK-J zorg geïndiceerd lijkt. Zij beoordelen ook de aanvraag voor zeer exceptionele casuïstiek. Er wordt een gezamenlijke dialoog gevoerd tussen de lokale Toegang van de desbetreffende gemeente en zorgaanbieders over de nut en noodzaak van inzet van deze vorm van ondersteuning. Dit wordt schriftelijk vastgelegd. Deze inhoudelijke onderbouwing is nodig om ook een inhoudelijke analyse te kunnen maken. Aanvullende kwantitatieve informatie zoals de omvang, inzet en functieschaal van medewerkers binnen de zeer exceptionele casuïstiek worden door de zorgaanbieders geregistreerd. De afspraken over welke informatie door wie wordt vastgelegd en verzameld is gezamenlijk met de zorgaanbieders vastgelegd in een addendum op het contract GIK-J.



## **Alternatieve scenario's/ risico's/ argumenten tegen**

### *1.1 Het risico bestaat dat zorgaanbieders GIK-J vaker vragen om extra kosten voor zeer exceptionele casuïstiek*

Het daadwerkelijk toekennen van deze kosten is de verantwoordelijkheid van de eigen Gemeentelijke toegang. De centrumgemeente monitort hoe vaak en hoelang kosten ten gevolge van zeer exceptionele casuïstiek afgegeven wordt. Zij gaan niet over de toekenning van deze kosten. De gemeentelijke Toegangen hebben een belangrijke rol hierin.

### *2.1 Het risico bestaat dat bestuurlijk geen overeenkomst ontstaat voor 1 januari*

Als het college niet besluit conform voorgesteld besluit dan betekent dit dat we doorgaan met het financieren van maatwerk zonder dat we eenduidig zicht krijgen op deze kosten en tegen niet vastgestelde tarieven. Het betekent tevens dat we niet aan sturingsinformatie komen om tot een betere bekostigingsvoorstel te komen voor het jaar 2024 en verder.

## **4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid**

Deze opdracht voor gesloten en intensief klinische jeugdhulp valt niet binnen de productclusters waarvoor specifiek opgestelde duurzaamheidscriteria gelden.

## **5. Effect op de openbare ruimte**

Niet van toepassing.

## **6. Personeel en organisatie**

Het reguliere contractmanagement van dit contract wordt uitgevoerd door Team Inkoop en maakt onderdeel van het jaarlijkse uitvoeringsplan van dit team.

Nieuw is het instellen van relatiemanagement, gekoppeld aan de Ontwikkelagenda Partnerschap. Belangrijk daarbij is het uitdragen van partnerschap naar opdrachtnemer en binnen regio Zuid-Limburg en zorgdragen dat de samenwerking met andere aanbieders goed wordt verankerd in de nieuwe aanbestedingen segment Wonen en Ambulant.

## **7. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)**

Informatiemanagement en automatisering verloopt via het reguliere berichtenverkoop van Team Inkoop (Zorgned). Hierbij wordt de privacywetgeving in acht genomen.



Daarnaast ontvangt gemeente Maastricht namens de regio gegevens in het kader van monitoring, contractbeheer en managementrapportages; hierin is geen tot personen herleidbare informatie opgenomen.

## 8. Financiën

Aangezien het om uitzonderlijk complexe casuïstiek gaat, gaat het regionaal maar om enkele jeugdigen waarvoor naast GIK-J aanvullend maatwerk wordt ingezet. Vanaf 1 juli jl. waren dat er voor de gehele regio Zuid-Limburg 4, waarvan 1 afkomstig uit Maastricht.

Hierdoor zijn de kosten voor maatwerk lastig op voorhand in te schatten en houden we in het budget voor GIK-J een marge aan om deze kosten te dekken.

Voor de totale kosten voor GIK-J is in 2023 een budget opgenomen van € 5,1 mln. op begrotingspost 570682228. Dit bedrag wordt cf. gemeentebrede systematiek nog verhoogd met een indexering van ca. 5%. De kosten voor GIK-J bedragen in 2022 voor Maastricht € 2 mln. voor een half jaar (het contract GIK-J is per 1 juli 2022 ingegaan). Geëxtrapoleerd naar een heel jaar is dat € 4 mln. waarmee er een marge is van € 1,1 mln. voor een eventuele groei van het aantal cliënten t.o.v. 2022 en voor de inzet van maatwerk bij exceptionele casuïstiek.

### *8.1 Beschikbare informatie jeugdregio en individuele gemeenten*

De jeugdigen waar zeer exceptionele kosten voor gemaakt worden zijn voor zover bekend afkomstig vanuit de gemeenten Sittard-Geleen, Maastricht en Heerlen.

Op dit moment gaat het om 1 enkele jeugdige uit de gemeente Maastricht, waarvan de beschikking heeft gelopen t/m 1 december 2022.

Hierbij moet als winstwaarschuwing meegegeven worden dat deze gegevens voor de jeugdregio en de individuele gemeenten uiteraard kunnen wijzingen als de situatie van een jeugdige daar om vraagt.

### *8.2 Onderbouwing van het uurtarief van € 75,73*

Dit is het uurtarief wat gekoppeld is aan het arrangement “begeleiding individueel maatwerk” wat nu ingezet wordt. Dit arrangement wordt alleen ingezet als blijkt dat de benodigde zorg heel intensief is. Zo intensief dat dit niet binnen het reguliere zorgarrangement geboden kan worden. Het is een tijdelijk arrangement met een duidelijk doel en eindpunt.

Het bedrag van € 75,73,- per uur is gekoppeld aan maatwerk met hoge complexiteit.



In het arrangement is bepaald dat in dat geval inzet van HBO(+) gewenst is en dat veel contactmomenten per week nodig zijn. Dit is passend omdat bij GIK-J hulp altijd sprake is van complexe problematiek. Als blijkt dat de veiligheid van de jeugdige en zijn/haar omgeving in gevaar is dan is inzet van veel contactmomenten noodzakelijk.

### *8.3 Hoe kan er grip gehouden worden op deze kosten:*

De lokale gemeente is zelf verantwoordelijk voor de beheersbaarheid van de kosten. De gemeente die verantwoordelijk is voor de jeugdige moet uiteindelijk instemming geven. Zij nemen deel aan de dialoog in het Interdisciplinair Team waar duur en aantal uren per etmaal worden bepaald. Zo behoudt iedere gemeente eigen regie over de kosten en de hoogte van het totale etmaaltarief.

## **9. Aanbestedingen**

Dit besluit is een addendum bij het al aanbestede contract GIK-J. De maximale looptijd van de Overeenkomst bedraagt, inclusief verlenging, negen en een half jaar (9,5 jaar) en eindigt in ieder geval uiterlijk 31 december 2031.

## **10. Participatie tot heden**

Dit voorstel is via een intensief proces vanaf medio april 2022 tot en met heden tot stand gekomen vanuit de jeugdregio Zuid-Limburg waarbij betrokken zijn: de 16 gemeentelijke Toegangen, het regionale bedrijfsvoeringsoverleg (BVO), het Integraal Toegangsteam GIK-J, de ambtelijke en bestuurlijke vertegenwoordiging van je jeugdregio (programmagroep en stuurgroep) en de zorgaanbieders GIK-J.

Op 24 november heeft de stuurgroep Jeugd Zuid-Limburg ingestemd met bovenstaand voorstel en adviseert zij de gemeente Maastricht de regeling in haar rol van centrumgemeente vast te stellen.

## **11. Voorstel**

Het college besluit:

1. Om inzet van maatwerk bij zeer exceptionele casuïstiek bij GIK-J te continueren.  
Dit maatwerk in 2023 te bekostigen tegen een uurtarief van € 75,73.
2. De jeugdregio te verzoeken een voorstel voor financiering van zeer exceptionele casuïstiek bij GIK-J voor de jaren 2024 en verder op stellen.



## 12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Het is nodig om tot 1 augustus 2023 de juiste data te verzamelen. Hiertoe worden vanaf 01-01-2023 worden alle kosten zeer exceptionele casuïstiek geregistreerd op de productcode GIK-J exceptioneel met het bijpassende tarief.

Vanaf 1 augustus 2023 start het traject van het analyseren en heroverwegen van de best passende financieringsvorm. Uiterlijk 1 november wordt een passend advies geformuleerd voor de bestuurders. Dit zodat op 1 januari 2024 de afspraken voor het tarief zeer exceptionele casuïstiek in een addendum toegevoegd is aan het contract GIK-J en dan geldend is.